

# Библиотечное дело в Архангельской области в свете новых нормативных документов

---

МАКСИМОВА ЮЛИЯ АНАТОЛЬЕВНА,  
ЗАВЕДУЮЩИЙ НАУЧНО-МЕТОДИЧЕСКИМ ОТДЕЛОМ  
АОНБ ИМЕНИ Н.А. ДОБРОЛЮБОВА

# Обеспечение доступности услуг в социальной сфере

---

Социальные нормативы и нормы (утв. распоряжением Правительства РФ от 3 июля 1996 г. №1063-р, в ред. распоряжений Правительства РФ от 14 июля 2001 г. №942-р, от 13 июля 2007 г. №923-р, от 23 июня 2014 г. №581)

Методика определения нормативной потребности субъектов РФ в объектах социальной инфраструктуры (утв. распоряжением Правительства РФ от 19 октября 1999 г. №1683-р в ред. от 23 ноября 2009 г. №1767-р)

# Внесение изменений

---

**Утверждены** «Методические рекомендации субъектам Российской Федерации и органам местного самоуправления по развитию сети организаций культуры и обеспеченности населения услугами организаций культуры» (распоряжение МК РФ от 27.07.16 г. №Р-948)

**Проект** распоряжения «Об утверждении изменений, которые вносятся в социальные нормативы и нормы, рекомендованные распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.07.1996 г. №1063-р по разделу “культура”» (письмо МК РФ от 01.10.2016 г. №308-01-39-АМ)

«Методические рекомендации субъектам Российской Федерации и органам местного самоуправления по развитию сети организаций культуры и обеспеченности населения услугами организаций культуры»

---

# Неутешительные выводы

---

1. Вызывает беспокойство возможность применения положений Методических рекомендаций без учета особенностей регионов.

- Из текста следует, что предполагается установление «единого подхода к определению нормативной потребности субъектов Российской Федерации в объектах культуры и доступности организаций культуры для населения».
- В Архангельской области при низкой численности населения (средняя плотность населения около 2-х человек на км. кв.), при большом количестве труднодоступных населенных пунктов, находящихся на островных территориях, на побережье Белого моря, в лесу, при плохом качестве дорог и при отсутствии регулярного транспортного сообщения, число граждан лишенных конституционного права на пользование учреждениями культуры будет только увеличиваться.

# Неутешительные выводы

---

2. Цель, обозначенная в Общих положениях Методических рекомендаций («создать условия для развития сети организаций культуры»), не будет достигнута

- В соответствии с принятыми нормами число муниципальных общедоступных библиотек должно быть сокращено на 35%.
- Количество сельских библиотек сократится примерно в 2 раза.
- Пострадают и городские округа, например, в городе Котласе, если учитывать только численность населения, потребуется закрыть больше половины библиотек.

# Неутешительные выводы

---

3. В документе не обозначено, какой из двух критериев, «Численность населения» или «Доступность», является определяющим при оценке обеспеченности библиотеками.

- Например, если учитывать численность населения, в Виноградовском районе должно быть закрыто 6 библиотек (32%), но с учетом доступности библиотечных услуг - ни одной.

# Неутешительные выводы

---

4. Велика вероятность превращения библиотек-филиалов в пункты выдачи
  - В условиях труднодоступности территорий и при отсутствии транспортного сообщения, в некоторых случаях целесообразнее организовать работу стационарной библиотеки, чем обеспечить функционирование библиотечного пункта.
  
5. В соответствии с положениями Методических рекомендаций при организации библиотечного обслуживания, для «обеспечения доступа граждан к культурным ценностям независимо от места проживания» большое внимание должно уделяться внестационарному, в том числе мобильному обслуживанию населения, но нормативов по количеству мобильных библиотек в регионах в рекомендациях не предложено.

Проект распоряжения «Об утверждении изменений, которые вносятся в социальные нормативы и нормы, рекомендованные распоряжение Правительства Российской Федерации от 03.07.1996 г. №1063-р по разделу “культура”»

---

# Изменения норм и нормативов

---

РАСПОРЯЖЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ №1063-Р от 03.07.1996 г.

**Субъект РФ:**

**4 библиотеки**(общедоступная, детская, юношеская, для слепых)

**Городской округ** (до 50 тыс. жителей):

**3 библиотеки** (общедоступная, детская, юношеская)

ПРОЕКТ РАСПОРЯЖЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА, ПОДГОТОВЛЕННЫЙ МК РФ

**Субъект РФ:**

**3 библиотеки** (убрана юношеская);

**2 точки доступа**

**Городской округ** (~~до 50 тыс. жителей~~):

**1 общедоступная библиотека** на 25 тыс. жителей;

**1 детская библиотека** на 15 тыс. детей;

**2 точки доступа**

# Изменения норм и нормативов

---

РАСПОРЯЖЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ №1063-Р от 03.07.1996 г.

**Муниципальный район:**

**3 библиотеки**(межпоселенческая, детская, юношеская)

**Городское поселение (до 50 тыс. жителей):**

**3 библиотеки** (общедоступная, детская, юношеская)

ПРОЕКТ РАСПОРЯЖЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА, ПОДГОТОВЛЕННЫЙ МК РФ

**Муниципальный район:**

**2 библиотеки**(межпоселенческая общедоступная, межпоселенческая детская)

**Городское поселение (до 50 тыс. жителей):**

**1 общедоступная библиотека с детским отделением** на 15 тыс. жителей;  
**1 точка доступа**

# Изменения норм и нормативов

---

РАСПОРЯЖЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ №1063-Р от 03.07.1996 г.

**Сельское поселение:**

**в административном центре**

**1 общедоступная библиотека** на каждую 1 тыс. жителей;

**1 детская библиотека** на каждую 1 тыс. детского населения

**Населенные пункты до 500 чел., на расстоянии более 5 (3) км** от адм. центра поселения - **филиал общедоступной библиотеки**

**Населенные пункты до 500 чел., на расстоянии до 5 (3) км** от адм. центра поселения - **отдел внестационарного обслуживания**

ПРОЕКТ РАСПОРЯЖЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА, ПОДГОТОВЛЕННЫЙ МК РФ

**Сельское поселение:**

**в административном центре**

**1 общедоступная библиотека с детским отделением** независимо от количества жителей;

**1 точка доступа** независимо от количества жителей;

**1 филиал общедоступной библиотеки** на 1 тыс. жителей

# Территории с низкой плотностью населения

---

Перечень субъектов РФ и отдельных районов субъектов РФ (в существующих границах), относящихся к территориям с низкой плотностью населения (утв. распоряжением Правительства РФ 25 мая 2004 г. №707-р)

Архангельская область:

- МО «г.Онега и Онежский район»
- МО «Лешуконский район»
- МО «Мезенский район»
- МО «Новая Земля»

# Результат мониторинга

	Детская библиотека					Общедоступная библиотека				
	ПЛАН	ФАКТ	%	ЗАКРЫТЬ	ОТКРЫТЬ	ПЛАН	ФАКТ	%	ЗАКРЫТЬ	ОТКРЫТЬ
	Субъект	1	1	100	0	0	х	х	х	
Городские округа	9	14	156	7	0	30	38	127	10	2
Муниципальные районы	22	21	95	4	5	х	х	х		
Городские поселения	х	х	х			х	х	х		
Сельские поселения	х	х	х			х	х	х		
<b>Итого:</b>	<b>32</b>	<b>36</b>	<b>113%</b>	<b>11</b>	<b>5</b>	<b>30</b>	<b>38</b>	<b>127%</b>	<b>10</b>	<b>2</b>

# Результат мониторинга

	Межпоселенческая библиотека					Точка доступа к полнотекстовым информационным ресурсам		
	ПЛАН	ФАКТ	%	ЗАКРЫТЬ	ОТКРЫТЬ	ПЛАН	ФАКТ	%
	субъект	х	х	х			2	1
городские округа	х	х	х			14	5	36
муниципальные районы	22	17	77	0	5	19	3	16
Городские поселения	х	х	х			20	0	0
Сельские поселения	х	х	х			192	0	0
<b>Итого:</b>	<b>22</b>	<b>17</b>	<b>77%</b>	<b>0</b>	<b>5</b>	<b>247</b>	<b>9</b>	<b>4%</b>

# Результат мониторинга

	Общедоступная библиотека с детским отделением					Филиал общедоступных библиотек с детским отделением				
	ПЛАН	ФАКТ	%	ЗАКРЫТЬ	ОТКРЫТЬ	ПЛАН	ФАКТ	%	ЗАКРЫТЬ	ОТКРЫТЬ
	субъект	x	x	x	x	x	x	x	x	
городские округа	x	x	x	x	x	x	x	x		
муниципальные районы	x	x	x	x	x	x	x	x		
Городские поселения	13	25	192	16	4	x	x	x		
Сельские поселения	204	352	173	167	21	2	1	0	0	1
<b>Итого:</b>	<b>217</b>	<b>377</b>	<b>174%</b>	<b>183</b>	<b>25</b>	<b>2</b>	<b>1</b>	<b>50%</b>	<b>0</b>	<b>1</b>

# Внедрение социальных норм и нормативов

Субъект РФ	Библиотек МК РФ		Закреть библиотеки		Открыть библиотеки	
	Норматив	Наличие	Кол-во	%	Детские	Межпоселенческие, общедоступные, общедоступные (филиалы общедоступной) библиотеки с детским отделением
Республика Алтай	52	158	106	67	6	6
Красноярский край	972	1166	205	17,6	4	7
<b>Архангельская область</b>	<b>305</b>	<b>471</b>	<b>166</b>	<b>35</b>	<b>5</b>	<b>33</b>
Брянская область	573	461	112	20	12	-
Воронежская область	792	830	182	22	25	119
Курганская область	506	578	102	18	3	26
Псковская область	244	318	74	23%	14	69

Открыть 5, но закрыть 11 детских библиотек  
 В число 33 входит открытие 5 межпоселенческих библиотек

# 151-ФЗ от 8 июня 2015 г.

---

Федеральный закон от 8 июня 2015 г. N 151-ФЗ "О внесении изменения в статью 23 Федерального закона «О библиотечном деле»"

«Решение о реорганизации или ликвидации муниципальной библиотеки, расположенной в сельском поселении, может быть принято только с учетом результатов опроса жителей данного сельского поселения».

Спасибо за внимание!

---